

Zentrale Ethikkommission (ZEK): Jahresbericht 2023

Auftrag und Schwerpunkte

Die Zentrale Ethikkommission (ZEK) antizipiert und diskutiert ethische Herausforderungen der Medizin. Sie versteht sich als Reflexionsraum für medizin-ethische Fragen. In ihrer Arbeit stützt sie sich auf wissenschaftliche Erkenntnisse (evidenz- und values-based), orientiert sich an den Entwicklungen auf nationaler und internationaler Ebene und fördert den Informationsaustausch sowie die Zusammenarbeit mit verwandten Institutionen.

Als Hilfestellung für die medizinische Praxis erarbeitet die ZEK medizin-ethische Richtlinien. Zudem nimmt sie Stellung zu Fragen, die sie selbst für relevant hält oder die von öffentlichen oder privaten Institutionen oder Einzelpersonen an sie herangetragen werden.

Im Berichtsjahr 2023 traf sich die ZEK zu vier ganztägigen Sitzungen. Dazu waren fünf Subkommissionen und Arbeitsgruppen im Auftrag der ZEK im Einsatz. Die ZEK veröffentlichte 2023 die komplett revidierten Richtlinien «Lebenspende von soliden Organen», die Roadmap für die Umsetzung der Gesundheitlichen Vorausplanung (GVP) in der Schweiz und eine neue Fassung des «Ärztlichen Berichts im Rückkehrbereich». Dazu kommen diverse Stellungnahmen. In eigener Sache wurde das Reglement der ZEK revidiert.

Im von BAG und SAMW betreuten Projekt «Gesundheitliche Vorausplanung (GVP)» war die im März 2023 publizierte Roadmap mit 12 Empfehlungen zur Verankerung der GVP im Alltag ein Meilenstein. Auf dieser Grundlage wurden im Berichtsjahr Teilprojekte gestartet, die die Empfehlungen vertiefen und umsetzen. Mehr zum Projekt «Gesundheitliche Vorausplanung» ist im separaten Jahresbericht nachzulesen (vgl. samw.ch/gvp).

Mit zahlreichen Vorträgen, Artikeln in Fachzeitschriften und Beiträgen in der Tagespresse waren die ZEK bzw. ihr Präsident, einzelne Mitglieder und die Präsidien der von der ZEK eingesetzten Subkommissionen auch im Jahr 2023 in der Öffentlichkeitsarbeit aktiv.

Zusammensetzung

Gemäss Statuten besteht die ZEK aus Ärztinnen und Ärzten unterschiedlicher Fachbereiche sowie Fachpersonen aus Pflege, Ethik und Recht. Es ist möglich, weitere Disziplinen einzubinden, solange mindestens drei Viertel aller Mitglieder in medizinischen Berufen tätig sind. Bei Neuwahlen achtet die SAMW auf eine hohe Diversität der fachlichen Kompetenzen, eine angemessene Vertretung der verschiedenen Landesteile und der Geschlechter.

Die Mehrheit der aktuellen ZEK-Mitglieder verfügt zusätzlich zur unten aufgeführten Expertise über eine fundierte Aus-, Weiter- oder Fortbildung in Ethik, ist Mitglied einer klinikinternen Ethikkommission und/oder in einem Teilpensum im Bereich der Medizinethik tätig.

Prof. em. Dr. med. Dr. phil. Paul Hoff, Zollikon, Psychiatrie und Psychotherapie, Präsident
Bianca Schaffert-Witvliet, ANP, Schlieren, Pflege, Delegierte SBK, Vizpräsidentin
lic. theol., Dipl.-Biol. Sibylle Ackermann, SAMW, Bern (ex officio)

Prof. Dr. iur. Regina Aebi-Müller, Recht, Luzern

PD Dr. med. Klaus Bally, Hausarztmedizin, Basel

PD Dr. med. Deborah Bartholdi, Genetik, Bern

Prof. Dr. med. Henri Bounameaux, SAMW, Satigny (ex officio)

Susanne Brauer, PhD, Philosophie, Zürich

lic. phil. Valérie Clerc, SAMW, Bern (ex officio)

Prof. Dr. med. Julia Dratva, Public Health, Winterthur

Dr. med. Rebecca Dreher, Geriatrie, Morges

Dr. med. Markus Eichelberger, Innere Medizin, Bern

Dr. med. Oswald Hasselmann, Neuropädiatrie, St. Gallen
Dr. med. Antje Heise, Intensivmedizin, Thun
Dr. sc. med. Manya Hendriks, SAMW, Bern (ex officio)
Prof. Dr. med. Irene Hösli, Gynäkologie, Delegierte FMH, Basel
Dr. iur. Damian König, Recht, Sion
PD Dr. med. Mattia Lepori, Innere und Notfall Medizin, Bellinzona
Prof. Dr. med. Anja Lorch, Onkologie, Zürich
Dr. med. Valerie Luyckx, Nephrologie, Zürich
Dr. med. Madeleine Mirabaud, Pädiatrie, Delegierte FMH, Genève
Dr. rer. medic. Ewald Schorro, Pflege, Delegierter SBK, Freiburg
Dr. med. Alexander Zimmer, Delegierter FMH, Solothurn

Mutationen: Es gab im Jahr 2023 keine Ein- und Austritte von Mitgliedern der ZEK.

Aktivitäten

Sitzungen der ZEK, ihrer Subkommissionen und Arbeitsgruppen

Die ZEK hat sich im Jahr 2023 zu vier ganztägigen Sitzungen in Präsenz in Bern (mit einzelnen hybrid teilnehmenden Personen) getroffen im April, Juni, September und Dezember. Folgende von der ZEK eingesetzten Subkommissionen (Suko) und Arbeitsgruppen (AG) waren 2023 mit Aufgaben betraut und haben sich zu Sitzungen getroffen:

- Suko zur Revision der Richtlinien «Lebenspende von soliden Organen»
- Suko zur Revision der Richtlinien «Feststellung des Todes im Hinblick auf Organtransplantationen und Vorbereitung der Organentnahme»
- Suko zur Revision der Richtlinien «Zwangsmassnahmen in der Medizin»
- AG zur Erarbeitung einer Stellungnahme zur medizinischen Versorgung in Alters- und Pflegeheimen
- Begleitgruppe zum Mandat Prof. Franziska Sprecher: Rechtlicher Rahmen und Legitimation der SAW-Richtlinien

Publikation neuer und Revision bestehender Richtlinien

- *Publikation der revidierten Richtlinien «Lebenspende von soliden Organen»*
Im August 2023 wurde eine revidierte Version der Richtlinien «Lebenspende von soliden Organen» veröffentlicht. Diese wurde seit 2019 von einer Subkommission unter der Leitung von Prof. Jürg Steiger, Basel, überarbeitet, um sie an die Revision des Transplantationsgesetzes sowie neuere Entwicklungen wie die Überkreuz-Lebenspende (Crossover-Spende) anzupassen. Ausserdem wurden die Empfehlungen zur Evaluation ausländischer Spender und Spenderinnen sowie die Nachbetreuung von Personen, die ein Organ im Ausland erhalten habe, angepasst.
- *Revision der Richtlinien «Feststellung des Todes im Hinblick auf Organtransplantationen»*
Im Mai 2023 starteten die Arbeiten der Subkommission unter der Leitung von Dr. Mathias Nebiker, Aarau, welche im Auftrag der ZEK die Richtlinien «Feststellung des Todes im Hinblick auf Organtransplantationen und Vorbereitung der Organentnahme» überarbeitet. Einerseits sind Anpassungen nötig im Hinblick auf die Einführung der erweiterten Widerspruchslösung, welche im Jahr 2022 durch das Stimmvolk beschlossen wurde. Andererseits wird überprüft, ob weiterer Änderungsbedarf aufgrund der bisherigen Erfahrungen mit den Richtlinien in der Praxis, medizinischer Entwicklungen oder ethischer Überlegungen besteht. Ziel ist das Inkrafttreten der revidierten Richtlinien zum selben Zeitpunkt wie die rechtliche Einführung der Widerspruchslösung (voraussichtlich Ende 2025). Für den Bereich der Pädiatrie wurde eine Sub-AG eingesetzt.

- *Revision der Richtlinien «Zwangsmassnahmen in der Medizin»*
Im Dezember 2023 hat die Subkommission unter der Leitung von Prof. Paul Hoff ihre Arbeit aufgenommen, um die 2015 in Kraft getretenen Richtlinien «Zwangsmassnahmen in der Medizin» zu revidieren. Sie sollen an neue Entwicklungen im Kindes- und Erwachsenenschutzrecht, in der klinischen Praxis und im Hinblick auf die UN-Behindertenrechtskonvention angepasst werden.

Weitere Publikationen und inhaltliche Schwerpunkte

- *Neues Reglement der Zentralen Ethikkommission*
Für eine Ethikkommission sind Legitimität und Glaubwürdigkeit ihrer Arbeit essenziell. Im November 2023 hat der SAMW-Senat ein revidiertes Reglement der ZEK in Kraft gesetzt. Das neue Dokument beschreibt die Zusammensetzung der ZEK und ihrer Subgruppen ausführlicher als bisher und bildet die seit Jahren bewährten Prozesse zur Erarbeitung und Qualitätssicherung von medizin-ethischen Richtlinien detailliert ab. Neu wird auch der Einbezug von Patientinnen bzw. Betroffenen und Angehörigen-Vertretungen in die thematischen Arbeitsgruppen festgeschrieben. Die ZEK hat angestossen, Ausführungen über die eigene Arbeitsweise im Reglement abzubilden; zentrale Stichworte sind ergebnisoffen und konsensual.
- *AG Ärztliche Betreuung in Alters- und Pflegeheimen*
Die ZEK beobachtet mit Sorge, dass die rechtlich und ethisch geforderte medizinische Grundversorgung in den Alters- und Pflegeheimen gefährdet ist. Um den aktuellen Herausforderungen entgegenzuwirken, hat sie am 23. Juni 2023 eine Arbeitsgruppe unter der Leitung von PD Dr. med. Klaus Bally, Basel, eingesetzt. Dies mit dem Ziel, Massnahmen zu formulieren zur Sicherstellung einer qualitativ hochstehenden medizinischen Grundversorgung in den Alters- und Pflegeheimen. Der Text wird durch eine breite Expertenvernehmlassung und von der ZEK geprüft und soll als ZEK-Stellungnahme publiziert werden.
- *Rechtlicher Rahmen, Bedeutung und Legitimation der SAMW-Richtlinien*
Seit 2022 vertieft die ZEK einen Reflexionsprozess zum rechtlichen Rahmen, der Bedeutung und Legitimation der medizin-ethischen Richtlinien. Im Berichtsjahr hat die SAMW auf Anraten der ZEK ein Mandat erteilt an Prof. Franziska Sprecher zur Analyse ebendieser Fragen aus juristischer Sicht. Das Mandat wird von einer Begleitgruppe unter Leitung von Prof. Paul Hoff begleitet.
- *Weitergabe medizinischer Informationen im Ausschaffungsvollzug*
Die Arbeitsgruppe «Medizinischer Datenfluss» des Staatssekretariats für Migration (SEM), in welcher die SAMW, die FMH, die Konferenz der Gefängnisärzte und die Kantone mitwirken, hat ihre Arbeiten zur Operationalisierung der 2022 in Kraft getretenen Verordnung über den Vollzug der Weg- und Ausweisung sowie der Landesverweisung von ausländischen Personen (VVWAL) fortgesetzt. Unter anderem konnte das Formular «ärztlicher Bericht im Rückkehrbereich» vorläufig fertiggestellt und in eine Pilotphase gegeben werden, die bis März 2024 dauert.
- *Beantwortung von Fragen zur Medizinethik*
2023 gingen im Generalsekretariat der SAMW knapp 80 Anfragen zu medizin-ethischen Themen ein, die von der Geschäftsstelle bearbeitet wurden, teilweise unter Rückgriff auf die Expertise der ZEK-Mitglieder.

– *Zusammenarbeit mit der Politik*

Im Jahr 2023 haben drei Treffen auf Einladung von parlamentarischen Kommissionen, Gruppen und einzelnen Ständerätinnen und -räten stattgefunden.

- Die Thematik der Triage in der Intensivmedizin und die Rolle der SAMW wurde adressiert im Postulat 23.3496 «Rechtsgrundlage und Diskriminierungsschutz bei Triage-Entscheidungen beim Zugang zu intensivmedizinischen Behandlungen». Drei Mitglieder aus der ZEK und dem SAMW-Senat wurden für Expertenvorträge eingeladen in die Sitzung der Kommissionen für soziale Sicherheit und Gesundheit des Ständerates am 15. Februar 2023. Der Ständerat hat das Postulat am 30. Mai 2023 als Erstrat angenommen.
- Am 6. Juni 2023 wurden die SAMW eingeladen zu einer Besprechung mit der Parlamentariergruppe «Patientenverfügung und Selbstbestimmung».
- In Vorbereitung der Motion 23.3967 «Verbesserung der Behandlung von Kindern, die mit einer Variation der geschlechtlichen Entwicklung (DSD) geboren wurden» der Rechtskommission des Ständerates fand im Sommer 2023 ein Expertengespräch der SAMW mit den Parlamentariern statt, welche den Vorstoss initiiert hatten, sowie mit Vertretern von Betroffenenorganisationen. Die Motion wurde vom Ständerat im Dezember 2023 als Erstrat überweisen.

Öffentlichkeitsarbeit

Publikationen: Folgende Broschüren und Beiträge sind 2023 erschienen:

- Revidierte Richtlinien «Lebensspende von soliden Organen»
- Roadmap für die Umsetzung der Gesundheitlichen Vorausplanung (GVP) in der Schweiz (zusammen mit dem BAG)
- Neues Reglement der Zentralen Ethikkommission
- Stellungnahme zum Vorentwurf des angepassten Kindes- und Erwachsenenschutzrechts (KESR)
- Neues Formular «Ärztlicher Bericht im Rückkehrbereich» mit FMH, KSG und SEM
- Stellungnahme «Schwarze Listen» der NEK unter Mitarbeit von ZEK-Delegierten
- Vernehmlassungsantwort der SAMW zum Bundesgesetz über das elektronische Patientendossier (EPDG) unter Mitarbeit von ZEK-Delegierten
- Stellungnahme der SAMW zur Teilrevision des Verordnungsrechts zum Humanforschungsgesetz unter Mitarbeit von ZEK-Delegierten
- Leitfaden «Betreuung und Behandlung von älteren Menschen mit einer Abhängigkeit des «Fachverband Sucht» unter Mitarbeit von ZEK-Delegierten
- Zwei Beiträge in der Schweizerischen Ärztezeitung
 - SAMW, FMH, KSG: Neues Formular für Ärzteschaft im Wegweisungsvollzug, SAEZ, 23. August 2023
 - Salathé M, Hendriks MJ, Steiger J: Lebensspende von soliden Organen, SAEZ, 30. August 2023
- Ein Dutzend Artikel in der Tagespresse basierend auf Medienanfragen an die SAMW
- Verschiedene Beiträge in Fachzeitschriften zu Inhalten von SAMW-Richtlinien

Vorträge von ZEK-Präsident, ZEK-Mitgliedern und Suko-Präsidenten

- Dr. med. Markus Eichelberger, ZEK-Mitglied, Vortrag «Praktische Einblicke in die Vollzugsmedizin», Jubiläumsfeier CAS MedLawUZH, Zürich, 31. März 2023.
- Prof. Paul Hoff, ZEK-Präsident, Vortrag «Assistierter Suizid. Die Situation in der Schweiz», 129. Kongress der Deutschen Gesellschaft für Innere Medizin, Wiesbaden, 23. April 2023.

- Prof. Reto Stocker, Suko-Präsident, Vortrag zu den Richtlinien *Reanimation* an der Fortbildung für BLS-AED-Instruktoren, Insel Simulationszentrum, Bern, 26. April 2023.
- PD Dr. med. Klaus Bally, ZEK-Mitglied, Vortrag «Beyond Guidelines: *Beihilfe zum Suizid*» und Workshop «*Beurteilung der Urteilsfähigkeit* in Praxis und Klinik», SGAIM-Kongress, Basel, 11.-12. Mai 2023.
- Prof. Paul Hoff, ZEK-Präsident, Vortrag «*Gesundheitliche Vorausplanung (GVP)* – ein zentrales Thema an der Schnittstelle von Medizin, Ethik, Recht und Politik, Fachtagung der Schweizerischen Gesellschaft für Gesundheit bei Menschen mit intellektuellen Entwicklungsstörungen, Brugg-Windisch, 1. Juni 2023.
- Prof. Paul Hoff, ZEK-Präsident, Vortrag «SAMW-Empfehlungen zum *Futility*-Konzept. Vor welche Fragen stellen sie die Psychiatrie?» Ethiksymposium «*Futility* in der Psychiatrie», Basel, 27. Juni 2023.
- Prof. Paul Hoff, ZEK-Präsident, Vortrag zu «*Futility*», Facharztweiterbildung der Zürcher und Ostschweizer Assistenzärzte für Psychiatrie und Psychotherapie, Zürich, 20. September 2023.
- Prof. Paul Hoff, ZEK-Präsident, Vortrag «*Zwangsmassnahmen in der Medizin: Über die Rolle medizin-ethischer Richtlinien im unaufhebbaren Spannungsfeld von Autonomie und Fürsorge*», Tagung der Schweizerischen Gesellschaft für Sozialpsychiatrie, Münsterlingen, 22. September 2023.
- Prof. Regina Aebi-Müller, ZEK-Mitglied, Prof. Paul Hoff, ZEK-Präsident: Vorträge zur «*Urteilsfähigkeit*», Weiterbildungstagung swissethics für kantonale Forschungsethikkommissionen, Zürich, 26. September 2023.

Newsletter, Website und SAMW Bulletin

Fünf der im Jahr 2023 verschickten SAMW-Newsletter waren medizin-ethischen Themen gewidmet. Auf der Website wurden die zahlreichen Themenseiten im Menü Ethik laufend aktualisiert, um stets eine Übersicht der behandelten Themen und ein einfaches Auffinden der vertiefenden Informationen zu bieten. In allen vier Ausgaben des SAMW-Bulletins wurden ethische Fragestellungen vertieft.

Nationaler Austausch klinische Ethik

Die während der Pandemie etablierten Online-Meetings mit den Verantwortlichen für klinische Ethik in den Spitälern sowie mit Vertretenden von Ärzte- und Pflegegesellschaften und der nationalen Ethikkommission, wurden auch im Jahr 2023 weitergeführt. Sie boten etwa einmal im Monat eine Plattform, um sich über ethische Herausforderungen im klinischen Alltag auszutauschen und Lösungsvorschläge zu diskutieren.

Sibylle Ackermann, Leiterin Ressort Ethik
Manya Hendriks, Projektverantwortliche Ressort Ethik